

**EFEKTIVITAS BALAI PEMASYARAKATAN (BAPAS)
KOTASURAKARTA DALAM PENANGANAN
ANAK BERHADAPAN DENGAN HUKUM (ABH)**



Disusun Guna Memenuhi Syarat-syarat Untuk Mencapai

Gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jurusan Ilmu Administrasi

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA**

commit to user
2013

Skripsi dengan judul :

**EFEKTIVITAS BALAI PEMASYARAKATAN (BAPAS)
KOTA SURAKARTA DALAM PENANGANAN
ANAK BERHADAPAN DENGAN HUKUM (ABH)**

Telah disetujui untuk dipertahankan dihadapan Panitia Penguji Skripsi

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta

Mengetahui

Pembimbing

Drs. Suharsono, MS

NIP. 19510701 197903 1 001




HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini Telah Diuji dan Disahkan Oleh Panitia Penguji Skripsi
Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pada hari : Kamis

Tanggal : 1 Agustus 2013

Panitia Ujian Skripsi

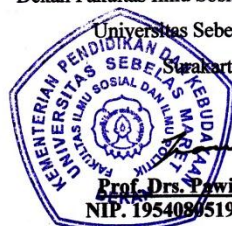
1. Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti N., M.Si ()
NIP. 19610825 198601 2 001
Ketua Penguji
2. Drs. Suryatmojo, M.Si ()
NIP. 19530812 198601 1 001
Sekretaris Penguji
3. Drs. Suharsono, MS ()
NIP. 19510701 197903 1 001
Penguji

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta




Prof. Drs. Pawito, Ph.D
NIP. 195408051985031002

MOTTO

“lakukanlah setiap pekerjaanmu dalam kasih!”

(1 Korintus 16:14)

“Hanya orang yang menaburlah yang akan menuai. Hanya yang berusaha yang mampu menikmati hasil jerih payahnya.”

(teenlovefeel)

If you ever get nervous, just keep telling yourself “I must win and have fun.”

(Ralph)

“Learn from the mistakes of others. You can’t live long enough to make them all yourself.”

(Eleanor)

“life is too short so just do the best because we can’t buy the time ”

(penulis)

commit to user

PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan sebagai wujud syukur, cinta dan terima kasih kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus yang selalu memberikan limpahan berkat serta bimbinganNya yang Luar Biasa besar kepada penulis;
2. Kedua orang tuaku yang selalu menjadi semangat dan inspirasiku Ayahku Petrus Suhanto dan Bundaku Natalia Lydia Sri Marnaningsih yang selalu memberikan kasih sayang, doa dan semangat yang luar biasa kepada penulis;
3. Kedua kakakku Monika Kurnia Budiarti dan Prancisca Romana Dwi Hastuti yang selalu memberi semangat dan dorongan serta selalu mendoakanku;
4. Seluruh sahabatku yang selalu mendukung selama penulisan skripsi ini terimakasih motivasi dan bantuan yang diberikan ;
5. Teman-teman Administrasi Negara UNS angkatan 2009;
6. Semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini;
7. Almamaterku, Universitas Sebelas Maret, yang telah memberi bekal ilmu pengetahuan dan pengalaman untuk menghadapi kehidupan yang sesungguhnya.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Kuasa yang telah melimpahkan segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul **“Efektivitas Balai Pemasyarakatan (BAPAS) Kota Surakarta dalam Penanganan Anak Berhadapan dengan Hukum (ABH)”**.

Penulis menyadari bahwa sejak awal hingga selesainya penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan, dorongan, dan bimbingan berbagai pihak. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Drs. Suharsono, MS selaku pembimbing penulisan skripsi, yang telah menyediakan waktu dan pikirannya untuk memberikan bimbingan dan arahan bagi tersusunnya skripsi ini.
2. Ibu Dra. Kristina Setyowati, M.Si selaku dosen pembimbing akademis, atas nasehat yang berguna bagi penulis selama penulis belajar di Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta.
3. Prof. Drs. Pawito, Ph.D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta.
4. Drs. Is Hadri Utomo, M.Si dan Dra. Sudaryanti, M.Si selaku Ketua dan Sekretaris Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta.
5. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta. Terima kasih atas ilmu yang telah diberikan.

commit to user

6. Kepala BAPAS, Kasubsi BKA,serta seluruh staffBAPAS Surakarta yang telah membantu memberikan informasi dan data dalam pembuatan skripsi ini.
7. Pengurus LSM KAPAS yang telah memberikan informasi dalam pembuatan skripsi ini.
8. Teman-teman seperjuangan AN 09 yang mendukung dan memotivasi senang mengenal kalian semua.
9. Almamater tercinta, Universitas Sebelas Maret Surakarta.
10. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu dan mendukung dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam skripsi ini masih terdapat kekurangan, karena keterbatasan pengetahuan yang penulis miliki.Oleh karena itu, penulis berharap kesediaan pembaca untuk memberikan kritik dan saran dalam menyempurnakan skripsi ini ke depannya.Demikian mudah-mudahan penulisan skripsi ini dapat memberikan manfaat kepada kita semua, terutama untuk penulis, akademisi, praktisi serta masyarakat umum.

Surakarta, Juli 2013

LUCIA TRI H

commit to user

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
ABSTRAK	xiv
ABSTRACT	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	11
C. Tujuan	11
D. Manfaat	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	13
A. Kajian Teori	13
1. Efektivitas Organisasi	13
2. Ukuran efektivitas	15
3. Peranan BAPAS	20

commit to user

4. Pengertian Anak Berhadapan dengan Hukum (ABH)	23
5. Penanganan ABH.....	24
B. Kerangka Fikir	28
BAB III METODE PENELITIAN	31
A. Jenis Penelitian	31
B. Lokasi Penelitian	32
C. Sumber Data	32
D. Teknik Penentuan Informan	33
E. Teknik Pengumpulan Data	34
F. Validitas Data	35
G. Teknik Analisis Data	37
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	38
A. Deskripsi Lokasi Penelitian	38
1. Lokasi organisasi BAPAS	38
2. Sejarah BAPAS.....	38
3. Visi, Misi dan Tujuan BAPAS	39
4. Struktur Organisasi	40
B. Hasil Penelitian dan Pembahasan	42
1. Pencapaian Tujuan.....	43
2. Integrasi	50
3. Adaptasi	63

BAB V PENUTUP	73
A. Kesimpulan.....	73
B. Saran	76

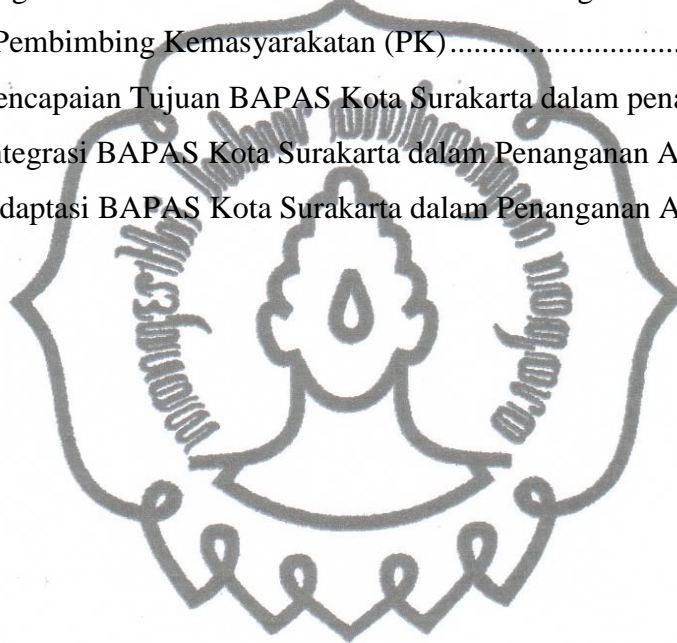
DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN



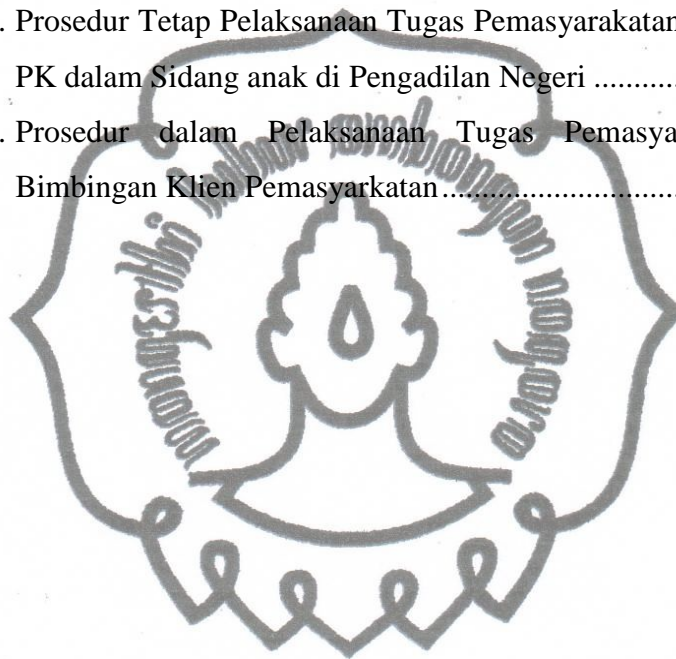
DAFTAR TABEL

Tabel 1.1Jumlah Klien di BAPAS Surakarta.....	8
Tabel 1.2 Data Klien BAPAS Surakarta yang telah mendapat vonis/diputus	9
Tabel4.1.Jumlah pembimbing kemasyarakatan pada BAPAS Surakarta yang telah mengikuti diklat sub.sie BKA dan BKD tahun 2012	65
Tabel 4.2.Tugas BAPAS dan Permasalahan dalam Penanganan ABH bagi Pembimbing Kemasyarakatan (PK)	70
Tabel 4.3.Pencapaian Tujuan BAPAS Kota Surakarta dalam penanganan ABH.....	71
Tabel 4.4.Integrasi BAPAS Kota Surakarta dalam Penanganan ABH	72
Tabel 4.5.Adaptasi BAPAS Kota Surakarta dalam Penanganan ABH.....	72



DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Skema Kerangka Berpikir	28
Gambar 4.1 Bagan Struktur Organisasi BAPAS.....	40
Gambar 4.2 Bagan Prosedur Tetap Pelaksanaan Tugas Pemasyarakatan Tentang Bimbingan Klien Kemasyarakatan	54
Gambar 4.3. Prosedur Tetap Pelaksanaan Tugas Pemasyarakatan Tentang Peranan PK dalam Sidang anak di Pengadilan Negeri	57
Gambar 4.4. Prosedur dalam Pelaksanaan Tugas Pemasyarakatan Tentang Bimbingan Klien Pemasyarkatan.....	58



commit to user

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Dokumentasi kegiatan BAPAS
- Lampiran 2 Pedoman Wawancara Penelitian
- Lampiran 3 Surat-surat penelitian



ABSTRAK

Lucia Tri Hastiningsih. D0109054. Efektivitas Balai Pemasyarakatan (BAPAS) Kota Surakarta dalam Penanganan Anak Berhadapan dengan Hukum (ABH). Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Universitas Sebelas Maret. Surakarta. 2013. 76 halaman

Berdasarkan Undang-Undang No 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak pemerintah Surakarta berkomitmen untuk memberikan perlindungan terhadap anak yaitu dengan membuat suatu kebijakan yang tertuang pada Peraturan Daerah Kota Surakarta Nomor 4 Tahun 2012 tentang Perlindungan Anak. BAPAS adalah salah satu stakeholder yang membantu dan memperlancar dalam memberikan perlindungan bagi Anak Berhadapan Hukum (ABH). BAPAS bertanggung jawab memberikan pendampingan dan pembimbingan untuk memastikan hak anak tersebut dapat dilindungi dengan memprioritaskan kepentingan terbaik bagi anak.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui efektivitas Balai Pemasyarakatan (BAPAS) di Kota Surakarta dalam Penanganan Anak Berhadapan dengan Hukum (ABH) serta untuk mengetahui kendala atau masalah yang merintang proses pencapaian tujuan BAPAS Surakarta dalam menangani ABH di Kota Surakarta.

Penelitian ini dilakukan di Kota Surakarta. Jenis penelitian ini adalah deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara mendalam dengan informan dan dokumentasi. Validitas data menggunakan teknik triangulasi data. Teknik analisis data menggunakan model analisis interaktif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa penanganan ABH yang dilakukan BAPAS sudah cukup efektif. Hal ini dapat dilihat dari pelaksanaan tugas dan fungsi yaitu melaksanakan penelitian kemasyarakatan, mengikuti sidang peradilan di PN dan sidang TPP, memberi bimbingan dan melakukan urusan tata usaha. Pelaksanaan tugas BAPAS sudah berdasarkan prinsip non diskriminasi yaitu dengan bersikap secara adil kepada setiap klien ABH, mengedepankan kepentingan yang terbaik untuk anak dengan memberikan rekomendasi sanksi penjara sebagai pilihan terakhir bagi ABH, melindungi hak-hak ABH, menghargai pendapat ABH dalam membela dirinya sendiri saat dipersidangan. Selain itu, kerjasama yang dilakukan BAPAS dengan organisasi lain dalam penanganan ABH sudah berjalan baik serta BAPAS memiliki kemampuan adaptasi untuk mendalami masalah ABH.

Kata Kunci: *Efektivitas, Balai Pemasyarakatan(BAPAS), Penanganan Anak Berhadapan dengan Hukum (ABH),*

commit to user

ABSTRACT

Lucia Tri Hastiningsih. D0109054. The effectivity of Correctional Center (BAPAS) Surakarta in handling Child dealing with the Law (ABH). Faculty of Social and Political Science. Sebelas Maret University. Surakarta. 2013. 76 page.

According to Law No. 23/2002 on child protection, Surakarta government committed to give protection to children by making a policy which is stated on the Surakarta local regulation No. 4/2012 on child protection. BAPAS is one of the stakeholders which is involved and widening in protection for the Child Dealing with the Law (ABH). BAPAS responsible for providing assistance and guidance to ensure that children's rights can be protected by prioritizing the best interests of the child.

The objectives of this research are to find out the effectiveness of BAPAS in Surakarta in handling ABH and to find out the constraints and problems obstructing the process of the objectives achievement of BAPAS Surakarta in handling ABH in Surakarta

This research is conducted in Surakarta. This research is a descriptive qualitative research. The technique of data collection is undertaken by doing deep interview with the informants and composing documentation. Data validity uses data triangulation technique. The technique of data analysis use interactive analysis model.

The result shows that BAPAS in handling ABH, the implementation so far is effective enough. It can be seen from the performance of research and functions that carry out social research, following the trial court in the PN and TPP, giving guidance and doing administrative affairs. BAPAS task execution has also been based on the principle of non-discrimination is to be fair to each ABH's client, put forward the best interests of the child to give sanction recommendation prison for ABH as a last resort, give protection to ABH's authority, respecting the opinions of ABH in defending himself during in the assembly. In addition, cooperation with other organizations conducted BAPAS in handling ABH has been running well and adaptability BAPAS to explore environmental issues at ABH.

Keywords: *Effectivity, Correctional Center (BAPAS), Handling Child dealing with the Law (ABH)*